



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul Energiei

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul Energiei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 451 din 01.09.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1013/01.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, proiectul cuprinde dispoziții de sine-stătătoare și norme tranzitorii, care au în vedere asigurarea disciplinei riguroase a pieței de energie și un nivel înalt de protecție a clienților finali, consumatori de energie electrică și gaze naturale.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, precizăm că prezentul proiect modifică și completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și cuprinde **dispoziții de sine-stătătoare și norme tranzitorii**, fiind necesară menționarea acestor intervenții legislative în cuprinsul acestuia, într-o exprimare sintetică, astfel cum prevede art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Menționăm că din cuprinsul proiectului lipsesc **temeiul** adoptării prezentului proiect și **formula introductivă**.

Astfel, în cazul ordonanțelor de urgență, **formula introductivă** este următoarea:

„În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență”.

5. Referitor la îndeplinirea condițiilor prevăzute de **art. 115 alin. (4)** din Constituția României, republicată, potrivit cărora „Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în **situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva **urgența** în cuprinsul acestora”, semnalăm că în **preambulul** proiectului sunt invocate argumente în susținerea necesității reglementării.

6. La **art. I, partea introductivă**, pentru o trimitere corectă la intervențiile legislative ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022, este necesară inserarea sintagmei **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022”** în fața sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”.

7. Ca **observație de ordin general**, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, **părțile dispozitive** se vor reda potrivit următoarelor modele:

„... La articolul ..., alineatul (...) litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins :”;

„...La articolul ..., alineatul (...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„... Anexa nr ... se modifică și se înlocuiește cu anexa nr. ... la prezenta ordonanță de urgență”;

„...După anexa nr. ... se introduce o nouă anexă, anexa nr. ..., având cuprinsul prevăzut în anexa nr. la prezenta ordonanță de urgență”.

8. La **art. I pct. 1**, deoarece **partea dispozitivă** vizează modificarea în integralitate a unui element structural, în acord cu exigențele normelor de tehnică legislativă, propunem inserarea abrevierii „**Art. 1**”, în fața textului.

La **textul art. 1**, subliniem că **alin. (6) și (7)** sunt identice cu cele în vigoare. Se impune revederea normelor.

La **alin. (9)**, întrucât titlul Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, a fost redat anterior, propunem eliminarea acestuia.

9. La **pct. 5**, pentru rigoare normativă, în fața normei propuse pentru **art. 5 alin. (1)**, recomandăm inserarea cifrei „**(1)**”, observație valabilă și pentru **pct. 9**, referitor la **textul art. 11 alin. (1)**.

În **textul art. 5 alin. (1) partea introductivă**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „**art. 1 alin. (1) lit. c), d) și e)**” cu expresia „**art. 1 alin. (1) lit. c)-e)**”.

10. La **pct. 6**, la enunțul **art. 7¹**, semnalăm că, prin formularea actuală, respectiv „**Începând cu data de 1 septembrie 2022**”, se instituie un caz de retroactivitate, fiind necesară revederea și actualizarea termenului menționat *supra*.

Reținem observația, în mod corespunzător, și pentru **pct. 13**, referitor la norma de la **art. 15 alin. (1)**, **art. II alin. (1)**, **art. IV alin. (1)** și **art. VII**.

Totodată, precizăm că expresia „**valoarea stabilită la art. VI**” nu asigură claritate și predictibilitate normei în aplicare, fiind necesară revederea și reformularea corespunzătoare a dispoziției.

Astfel, în considerarea faptului că „*dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în*

actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”, pentru rigoare normativă, este necesar ca aceasta să fie reanalizată.

11. La **pct. 11**, la textul **art. 12 alin. (1)**, deoarece anexa nr. 5 din norma de trimitere cuprinde modelul de solicitare a furnizorului de energie electrica, recomandăm analizarea corectitudinii acesteia.

12. La **pct. 13**, la enunțul **art. 15 alin. (3)**, deoarece abrevierea „ANRE” nu este explicitată anterior, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, aceasta se va reda *in extenso*.

La **art. 15 alin. (12)**, pentru rigoare redacțională, sintagma „prevăzute la alin. (5) și alin. (6)” se va reda sub forma „prevăzute la alin. (5) și (6)”.

La **art. 15 alin. (13)**, cu privire la sintagma „se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență” semnalăm că, potrivit art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*”.

Întrucât actul normativ de bază este deja în vigoare, soluția propusă trebuie redată într-un articol distinct, marcat în mod corespunzător prin utilizarea cifrelor romane, aceasta fiind, de fapt, o **dispoziție tranzitorie**.

La **art. 15 alin. (14)**, deoarece o normă de trimitere nu poate face trimitere la ea însăși, abrevierea „art. 15” din norma de trimitere se va elimina.

13. La **pct. 15**, pentru considerente de redactare, textul nou introdus trebuie marcat cu cifra „(7⁴)”.

14. La **pct. 16 și 17**, având în vedere că prin acestea se preconizează modificarea și înlocuirea unor anexe din actul normativ de bază, propunem comasarea acestora și redactarea **părții dispozitive** în acord cu normele de tehnică legislativă, astfel:

„Anexele nr. 5 și 6 se modifică și se înlocuiesc cu Anexele nr. 1 și 2 la prezenta ordonanță de urgență”.

Pe cale de consecință, **pct. 18** se va renumerota.

15. La actualul **pct. 18**, pentru o corectă redactare, **partea dispozitivă** va fi redactată, după cum urmează:

„17. După anexa nr. 6, se introduce o nouă anexă, anexa nr. 6.1, având cuprinsul prevăzut în anexa nr. 3 la prezenta ordonanță de urgență”.

16. La art. II alin. (1), având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei nu se află la prima menționare în cuprinsul proiectului, se impune redarea trimiterii la aceasta, astfel: „beneficiarii prevăzuți la art. 1 alin. (1), lit. c) - e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, la alin. (1) teza finală, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după sintagma „prevăzute în anexele nr. 4 și 5” sugerăm inserarea expresiei „care fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență”.

La alin. (2), pentru o redactare adecvată în context, propunem redarea acestuia, astfel:

„(2) Beneficiarii care se încadrează în prevederilor art. 1 alin. (1) lit. c) – e), care nu au depus solicitarea însoțită de o declarație pe propria răspundere în termenul prevăzut la alin. (1), precum și cei înființați după data de 1 septembrie 2022, beneficiază de prevederile prezentei ordonanțe de urgență începând cu data de 1 ale lunii următoare depunerii acestora la furnizor”.

17. La art. III alin. (3), referitor la expresia „Costurile capitalizate recunoscute conform alin. (2) se amortizează pe o perioadă de 5 ani de la data capitalizării și se remunerează cu 50% din rata reglementată de rentabilitate aprobată de ANRE” nu este suficient de clară, impunându-se revederea și reformularea acestui alineat.

18. La art. IV alin. (1), pentru o exprimare corectă, sintagma „să calculeze, declare și plătească” va fi înlocuită „să calculeze, să declare și să plătească”.

La primul alin. (5), pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „de stabilit condițiile de plată și executare”, redată între paranteze, va fi eliminată.

Semnalăm că se impune marcarea celui de-al doilea alineat (5) ca alin. (6) și renumerotarea corespunzătoare a actualului alin. (6).

La textul prevăzut pentru cel de-al **doilea alin. (5)**, pentru o redactare corectă, se impune redarea acestuia, astfel:

„**(6) Nerespectarea dispozițiilor prezentului articol atrage suspendarea dreptului de operare pe piețele din România.**”

19. La **art. V alin. (1)**, pentru o redactare riguroasă, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**(1) Ministerul Energiei este autorizat să împuternicească reprezentanții săi în Adunarea Generală a Acționarilor societăților de producție de energie electrică, unde este acționar majoritar, să solicite operatorilor economici să elaboreze și să aprobe, în cadrul Adunărilor Generale ale Acționarilor, până la data de 1 noiembrie 2022, strategia de vânzare a producției de energie electrică pentru următorii 4 ani.**”

De asemenea, la **alin. (2)**, pentru aceleași rațiuni, sintagma „reprezentanții săi în Adunarea Generală a Acționarilor a societăților de producție de energie electrică unde este acționar” va fi înlocuită cu expresia „reprezentanții săi în Adunarea Generală a Acționarilor societăților de producție de energie electrică unde este acționar”.

20. La **art. VII**, pentru rigoarea redactării, textul va debuta, astfel:

„**Art. VII. - Prin contracte bilaterale negociate direct (...).**”

Întrucât textul în discuție este alcătuit dintr-o singură ipoteză juridică, marcarea acestuia ca „alin. (1)” se va elimina.

De asemenea, pentru considerente de redactare, sintagma „OUG 81/2019” va fi redată sub forma „**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019**”, iar după titlul acestui act normativ va fi inserat textul „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 262/2021, cu modificările și completările ulterioare**”.

21. La **art. VIII alin. (1)**, pentru respectarea rigorilor normative, sintagma „art. 177 alin. (3¹⁵) alin. (3¹⁶) și (3¹⁷)” se va reda sub forma: „**art. 177 alin. (3¹⁵) - (3¹⁷)**”, iar pentru corectitudinea redactării, termenul „prelugește” se va înlocui cu „**prelungeste**”.

Totodată, pentru aceleași considerente, la **alin. (2)**, sintagma „art. 177 alin. (3¹⁵) (3¹⁶)” se va redacta, astfel: „**art. 177 alin. (3¹⁵) și (3¹⁶)**”.

De asemenea, pentru corectitudinea informației normative, este necesar ca sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022” să fie reformulată, după cum urmează: „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin**

Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (2)**, pentru a asigura claritate normei, recomandăm reformularea acesteia, după cum urmează:

„(2) Pe perioada aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, cantitățile aferente îndeplinirii de către **producătorii** de gaze naturale a obligațiilor **prevăzute la art. 177 alin. (3¹⁵) și (3¹⁶)** din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, se vor vinde potrivit **dispozițiilor art. 12** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare**”.

22. La **anexa nr. 1**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sugerăm marcarea acesteia în partea dreaptă sus a paginii, după cum urmează:

„**Anexa nr. 1**

(Anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022)”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin **KORDACHE**
PREȘEDINTE
C.L.J. LEGISLATIV

București

Nr. 1010/01.09.2022